**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**муниципального**

**образования**

**Рыбкинский сельсовет**

**Новосергиевского района**

**Оренбургской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15.11.2018 г. № 95-п.

с.Рыбкино

Об утверждении методики формирования бюджета муниципального образования Рыбкинский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с Решением Совета депутатов муниципального образования Рыбкинский сельсовет от 16.03.2017 года № 20/2 р.С. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Рыбкинский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области»:

1. Утвердить методику формирования бюджета муниципального образования Рыбкинский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области на 2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации Рыбкинского сельсовета Новосергиевского района Оренбургской области.

Глава администрации

Рыбкинского сельсовета Ю.П.Колесников

Разослано: прокурору, в дело

Приложение

к постановлению администрации

 Рыбкинского сельсовета

 от 15.11.2018 г. № 95-п.

**Методика**

**формирования бюджета муниципального образования Рыбкинский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Настоящая методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, порядок и методику планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Методика включает в себя разделы, определяющие порядок прогнозирования доходов местного бюджета, методику расчета прогноза поступления налогов в бюджет муниципального образования Рыбкинский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области, принимаемых при определении величины налогового потенциала муниципального образования, а также порядок планирования бюджетных ассигнований местного бюджета.

Основой составления местного бюджета на 2019–2021 годы является прогноз социально-экономического развития муниципального образования Рыбкинский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, основные направления бюджетной политики, налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также приоритеты бюджетной и налоговой политики, установленные на районном и областном уровне.

1. **Прогноз доходов местного бюджета**

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются с учетом методики, прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Рыбкинский сельсовет Новосергиевского района на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденной настоящим. Плановые назначения формируются исходя из следующих особенностей:

1. Общий прогнозный объем поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц (НДФЛ всего) определяется как сумма прогнозных поступлений каждого вида налога.

НДФЛ всего = НДФЛ1 + НДФЛ2 + НДФЛ3, где:

НДФЛ1 – объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации;

НДФЛ2 – объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации;

НДФЛ3 – объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации.

Прогнозный объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (НДФЛ 1), определяется по следующей формуле:

НДФЛ1 = ((ФЗП - Нв) х C) х Соб - В х Кр + Ни, где:

ФЗП – прогнозируемый фонд заработной платы, тыс. рублей;

C – ставка налога, %;

Нв – налоговые вычеты (имущественные, социальные и отдельные виды налоговых вычетов) за отчетный год, тыс. рублей;

Соб – уровень собираемости налога, %;

В – сумма налога, подлежащая возврату по представленным налогоплательщиком декларациям (форма отчета 5-ДДК);

Кр – коэффициент роста суммы налога, подлежащей возврату по представленным налогоплательщиком декларациям, %;

Ни – сумма налога от иных налоговых ставок (9%, 15%, 30%, 35%, иные налоговые ставки) (форма отчета 5-НДФЛ);

Уровень собираемости определяется согласно данным отчета по форме 1-НМ как частное от деления суммы поступившего налога (без учета сумм налога по иным налоговым ставкам), на сумму исчисленного налога исходя из фактического фонда заработной платы по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области (с учетом сумм налога, подлежащего возврату из бюджета по представленным налогоплательщиками декларациям).

Прогнозный объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой, в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (НДФЛ2), рассчитывается исходя из оценки фактического поступления налога в текущем году с учетом роста прочих денежных доходов населения по следующей формуле:

НДФЛ2= НДФЛф х Пд, где:

НДФЛф – оценка фактических поступлений текущего года, тыс. рублей;

Пд – темп роста прочих денежных доходов населения на очередной финансовый год (показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения), %.

Прогнозный объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (НДФЛ3), рассчитывается исходя из общей суммы налога, подлежащей уплате (доплате) в бюджет, по представленным налогоплательщиками актуальным декларациям по налогу за отчетный год (отчет по форме № 5-ДДК) и темпа роста прочих денежных доходов населения.

НДФЛ3= НБ х Пд, где:

НБ – общая сумма налога, подлежащая уплате (доплате) в бюджет, по представленным налогоплательщиками актуальным декларациям (тыс. рублей) по налогу за отчетный год, тыс. рублей;

Пд – темп роста прочих денежных доходов населения на очередной финансовый год (показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения), %.

Налог на доходы физических лиц зачисляется в бюджет сельского поселения по нормативу 15,0 процентов.

2. Расчет прогнозируемого объема поступлений единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН) осуществляется по следующей формуле:

ЕСХН = Нн x И, где:

Нн – сумма начисленного налога в отчетном периоде, тыс. рублей;

И – индекс-дефлятор продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на соответствующий год, %.

3. При расчете налога на имущество физических лиц в переходный период:

Нимф = ((Нкад - Нин) х Кперех + Нин) х Соб,

где:

Нимф – прогнозируемая сумма налога;

Нкад – сумма налога, исчисленная исходя из кадастровой стоимости имущества;

Нин – сумма налога, исчисленная исходя из инвентаризационной стоимости имущества;

Кперех - коэффициент, который изменяется ежегодно в течение переходного периода.

0,2 – применительно к первому налоговому периоду;

0,4 – применительно ко второму налоговому периоду;

0,6 – применительно к третьему налоговому периоду;

0,8 – применительно к четвертому налоговому периоду.

Соб – расчетный уровень собираемости (средний процент за три предыдущих года).

Расчетный уровень собираемости определяется как среднее за 3 предыдущих года значение от деления поступлений (отчет по форме № 1-НМ) на сумму начисленного налога (отчет по форме № 5-МН), умноженное на 100 процентов.

Нкад = Кст х Sкад/100,

где:

Кст – общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений, по которым предъявлен налог к уплате, уменьшенная на величину налоговых вычетов, предусмотренных пунктами 3–6 статьи 403 Налогового кодекса Российской Федерации, а также установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в рамках пункта 7 статьи 403 Налогового кодекса Российской Федерации (отчет по форме № 5-МН);

Sкад – расчетная средняя ставка по кадастровой стоимости объекта налогообложения за отчетный период.

Нин = (Ист / Кв прош года х Кв тек года) х Sин/100,

где:

Ист – общая инвентаризационная стоимость строений, помещений и сооружений, с учетом коэффициента-дефлятора, по которым предъявлен налог к уплате (отчет по форме № 5-МН);

Кв прош года – коэффициент-дефлятор по налогу на имущество физических лиц прошлого года (Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов»);

Кв тек года – коэффициент-дефлятор по налогу на имущество физических лиц текущего года (Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов»);

Sин – расчетная средняя ставка по инвентаризационной стоимости объекта налогообложения за отчетный период.

4. Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

ЗН1 = КС х С х К, где:

ЗН1 – земельный налог;

КС – кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, (по данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области по состоянию на 1 января 2018 года);

С – максимально возможная ставка, установленная в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

К – коэффициент к максимально возможной ставке, установленной в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации, в размере – 0,5.

Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

ЗН2 = КС х С, где:

ЗН2 – земельный налог;

КС – кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, по данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области по состоянию на 1 января 2018 года;

С – максимально возможная ставка, установленная статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

5. Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, прогнозируются по данным администратора доходов.

6. Безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения прогнозируются исходя из налогового потенциала сельского поселения в соответствии с методикой, разрабатываемой финансовым органом муниципального района

7. Прогнозирование доходов местного бюджета осуществляется в тысячах рублей.

**II. Планирование бюджетных ассигнований местного бюджета**

1. Планирование бюджетных ассигнований производится в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования Рыбкинский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области, исполнение которых осуществляется за счет средств местного бюджета, раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования Рыбкинский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области включаются бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, признанию утратившими силу в 2019–2021 годах. При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования Рыбкинский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области может рассчитываться с учетом индексации (изменения), если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями).

2. В предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета включены первоочередные расходы на:

оплату труда с начислениями всех категорий работников;

коммунальные услуги;

услуги связи;

транспортные услуги;

услуги по содержанию имущества;

увеличение стоимости основных средств и материальных запасов;

уплату налогов;

межбюджетные трансферты, предоставляемые муниципальному району;

3. Формирование расходов бюджета поселения на 2019 - 2021 годы будет осуществляться исходя из следующих приоритетов.

Первоочередной задачей является направление средств областного бюджета на реализацию национальных проектов в целях решения задач, поставленных в Указе Президента от 7 мая 2018 года.

Безусловным остается сохранение в 2019 - 2021 годах уровней соотношений заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, достигнутых в 2018 году в соответствии с указами Президента от 7 мая 2012 года и принятыми районными планами мероприятий (дорожными картами) по развитию отраслей социальной сферы.

Работникам, не поименованным в указах Президента от 7 мая 2012 года, фонд оплаты труда будет проиндексирован на 4,7 процента с 1 октября 2019 года.

Объем расходов на оплату труда должен учитывать обеспечение минимального размера оплаты труда в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Расходы на коммунальные услуги в 2019 году будут предусмотрены с учетом увеличения общего объема расходов на 4,7 процента.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность разработки и реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Будет продолжено проведение ежегодной оценки эффективности муниципальных программ на этапе формирования проекта бюджета поселения и на этапе оценки результатов исполнения бюджета, ежегодной оценки потребности в оказании муниципальных услуг (дважды в год) и оценки эффективности результативности предоставления межбюджетных субсидий.

4. Общий объем расходов местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов формируется – без дефицита.